

## АДМИНИСТРАЦИЯ

## ПАНИНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

## ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ

**П О С Т А Н О В Л Е Н И Е**

от 29.07.2019 № 268

р.п. Панино

 **Об утверждении Программы оздоровления**

**муниципальных финансов Панинского**

 **муниципального района Воронежской области**

 **на 2019-2024 годы**

 В соответствии с соглашением об условиях предоставления дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) бюджету Панинского муниципального района Воронежской области от 08.02.2019 администрация Панинского муниципального района Воронежской области **п о с т а н о в л я е т** :

1. Утвердить прилагаемую Программу оздоровления муниципальных финансов Панинского муниципального района Воронежской области на 2019-2024 годы ( далее - Программа).
2. Главным распорядителям бюджетных средств Панинского муниципального района Воронежской области ответственным за реализацию Программы:

 2.1. Обеспечить в установленные сроки выполнение мероприятий по обеспечению оздоровления муниципальных финансов, предусмотренных Программой;

2.2 Обеспечить достижение целевых показателей, установленных Программой на соответствующий финансовый год;

 2.3 Ежеквартально, не позднее 8-го числа месяца, следующего за отчетным кварталом, представлять в отдел по финансам, бюджету и мобилизации доходов администрации Панинского муниципального Воронежской области района отчет о выполнении Плана мероприятий по реализации Программы по форме согласно приложению к настоящему постановлению.

 3. Опубликовать настоящее постановление в официальном периодическом печатном издании Панинского муниципального района Воронежской области «Панинский муниципальный вестник».

1. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования и распространяет свое действие на правоотношения, возникшие с 1 января 2019 года.
2. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на исполняющую обязанности заместителя главы администрации Панинского муниципального района Воронежской области - начальника отдела по управлению муниципальным имуществом и экономическому развитию Сафонову О.В.

Исполняющий обязанности главы

Панинского муниципального района В.В. Солнцев

 УТВЕРЖДЕНА

 постановлением администрации

 Панинского муниципального района

 Воронежской области

 от 29.07.2019 № 268

**Программа оздоровления муниципальных финансов**

**Панинского муниципального района Воронежской области**

**на 2019-2024 годы**

1. **Общие положения**

 Программа оздоровления муниципальных финансов Панинского муниципального района Воронежской области на 2019-2024 годы (далее Программа) с целью обеспечения долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета Панинского муниципального района Воронежской области, оптимизации расходов бюджета Панинского муниципального района, проведения эффективной и взвешенной долговой политики и поддержания муниципального долга в пределах, установленных бюджетным законодательством.

 Программа определяет основные направления по росту доходного потенциала, оптимизации и приоритизации расходов бюджета района, ограничения бюджетного дефицита на период до 2024 года.

1. **Характеристика текущего состояния муниципальных**

**финансов Панинского муниципального района Воронежской области**

 Текущее состояние бюджета Панинского муниципального района Воронежской области оценивается как стабильное, характеризуется проведенной ответственной бюджетной политикой, оптимизацией бюджетных средств, концентрацией ресурсов на приоритетных направлениях деятельности.

 Вместе с тем, в сфере обеспечения финансовой устойчивости ключевой проблемой является недостаточность объема поступлений налоговых и

неналоговых доходов (в абсолютном размере) в бюджет для решения задач социально - экономического развития.

Доходная часть консолидированного бюджета Панинского муниципального района Воронежской области с учетом безвозмездных перечислений за 2018 год исполнена в сумме 628 065 тыс. руб., что на 6,5 % меньше в сравнении с уровнем полученных доходов в 2017 году, что в суммовом выражении составляет - 40 789 тыс. руб. Годовой план по доходам - всего по консолидированному бюджету исполнен на 99,5 %.

 Укрупненная структура доходов консолидированного бюджета

 (тыс. руб.)

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Наименование показателя | 2018 год | Исполнение плана доходов бюджета, % |
| План | Факт |
| **ДОХОДЫ БЮДЖЕТА-ВСЕГО** | **631 152** | **628 065** | **99,5** |
| НАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ | 185 570 | 185 752 | 100,1 |
| НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ | 47 503 | 47 333 | 99,6 |
| БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ | 398 079 | 394 980 | 99,2 |

 Выполнение уточненных плановых показателей обеспечено по всем видам налоговых и неналоговых доходов.

 Из общей суммы доходов консолидированного бюджета Панинского муниципального района Воронежской области фактические поступления налоговых доходов 185 752 тыс. руб., что составляет 29,6 %, неналоговые доходы – 47 333 тыс. руб., что составляет 7,5 %, безвозмездные поступления 394 980 тыс. руб., что составляет 62,9 %. Наибольший удельный вес в структуре доходов консолидированного бюджета Панинского муниципального района Воронежской области составляют безвозмездные поступления.

  Исполнение бюджета по расходам составило 607856,1 тыс. руб. или  98,3 %  к плану года из них: за счет собственных средств (в том числе за счет платной деятельности, дотации из областного бюджета, кредитов) 212875,7 тыс. руб.; за счет целевых безвозмездных поступлений  из областного бюджета -   394980,4

тыс. руб. Расходы бюджета в 2018 году направлены на реализацию указов Президента Российской Федерации от 07.05.2012, на обеспечение социальных выплат и на финансирование первоочередных расходных обязательств.

          На социальную сферу  из  бюджета  района направлено  319553,9  тыс. руб. или  52,6  % от общей величины расходов  бюджета  из них на:

 - образование - 261429,2 тыс. руб. или 43,0 %;

 - социальную политику - 15678,0 тыс. руб. или  2,6 %;

 - культуру- 36089,0 тыс. руб. или 5,9 %;

 - физкультуру и спорт - 6357,7 тыс. руб. или 1,0 %.

 С целью дальнейшего повышения эффективности работы муниципальных учреждений, роста качества и доступности муниципальных услуг,  предоставляемых населению, в текущем году бюджетная сфера  района  обеспечивала предоставление  муниципальных услуг в соответствии  с муниципальными заданиями,  сформированными на основе   утвержденного перечня  муниципальных услуг.

 Доля программных расходов бюджета  составила  100 % .

 На финансирование двух приоритетных направлений – зарплаты и топливные энергетические ресурсы по учреждениям финансируемым  за счет собственных средств муниципального бюджета направлено 120835,2 тыс. руб. или 43,5 % от собственных расходов, из них на зарплату с начислениями – 90871,0  тыс. руб., или  37,2 %.; ТЭР -  29964,2  тыс. руб., или  10,8 %. Заработная плата  по учреждениям бюджетной сферы выплачена в полном объеме, задолженности по состоянию на 01.01.2019 года не имеется.

1. **Цели и задачи Программы**

 Целью Программы является оздоровление муниципальных финансов, направленное на рост доходного потенциала и оптимизации расходов бюджета Панинского муниципального района Воронежской области.

Достижение поставленной цели будет осуществляться посредством решения следующих задач Программы:

 - работа по мобилизации налоговых и неналоговых доходов должна быть организованна системно;

 - расширение налогооблагаемой базы, оптимизации налоговых ставок и льгот;

 - повышение уровня собираемости доходов, сокращение задолженности в бюджет;

 - повышение по увеличению уровня заработной платы и по её легализации;

 - эффективное использование муниципального имущества;

 - оптимизация расходов на муниципальное управление;

 - оптимизация расходов на содержание бюджетной сети и численности работников бюджетной сферы;

 - совершенствование системы закупок для муниципальных нужд;

 - оптимизация расходов на обслуживание муниципального долга.

1. **Основные направления Программы**

 Программа предусматривает реализацию мероприятий по следующим направлениям:

 - мероприятие по росту доходного потенциала Панинского муниципального района Воронежской области;

 - мероприятия по оптимизации расходов бюджета Панинского муниципального района Воронежской области.

 План мероприятий по росту доходного потенциала и оптимизации расходов бюджета Панинского муниципального района Воронежской области на 2019-2024 годы представлен в приложении к настоящей Программе.

* 1. **Мероприятия по росту доходного потенциала Панинского муниципального района Воронежской области**

 Основным мероприятием работы по увеличению доходов является следующее:

 - деятельность комиссии по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности Панинского муниципального района Воронежской области;

 - взаимодействие с налоговыми органами в части постановки на налоговый учет организаций, осуществляющих деятельность на территории Панинского муниципального района Воронежской области, головные структуры которых состоят на учете в других районах и регионах Российской Федерации;

 - мониторинг качества администрирования налоговых и неналоговых доходов;

 - работа по увеличению уровня заработной платы и по её легализации;

 - ежегодная оценка эффективности налоговых льгот;

 - сокращение недоимки по региональным и местным налогам.

* 1. **Мероприятия по оптимизации расходов бюджета**

**Панинского муниципального района**

**Воронежской области**

 - принятие расходных обязательств в пределах утвержденных бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств, определенных сводной бюджетной росписью на текущий период;

 - рационализация расходов бюджета Панинского муниципального района Воронежской области, в том числе реализация перечня мероприятий по оптимизации расходов на содержание бюджетной сети и расходов на муниципальное управление;

 - совершенствование системы закупок для муниципальных нужд с учетом нормирования затрат;

 - совершенствование долговой политики Панинского муниципального района Воронежской области.

1. **Риски реализации Программы**

К основным рискам реализации Программы относятся:

- возможное изменение налогового и бюджетного законодательства в части налогообложения и нормативов зачисления налоговых и неналоговых доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации;

- рост сокрытой налоговой базы, в том числе по налогу на доходы физических лиц и в связи в возможным ростом «теневой» заработной платы;

- неисполнение налогоплательщиками налоговых обязательств или исполнение налоговых обязательств не в полном объеме;

- риски, обусловленные сокращением финансовой помощи из вышестоящего бюджета;

 - риски, вызванные инфляционным давлением на бюджетные расходы;

- риски, связанные с принятием на федеральном, региональном уровне, влияющих на увеличение расходных обязательств муниципальных образований;

- риски, связанные с возникновение непредвиденных ситуаций форс-мажорного характера.

 Приложение

 к постановлению администрации

Панинского района Воронежской области

 от 29.07.2019 № 268

«Приложение

 к Программе оздоровления

муниципальных финансов

Панинского муниципального

Воронежской области

на 2019 - 2024 годы

**План**

**мероприятий по росту доходного потенциала Панинского муниципального района Воронежской области**

**и по оптимизации расходов бюджета Панинского муниципального района Воронежской области**

**на 2019-2024 годы**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование мероприятия** | **Ответственный исполнитель** | **Срок реализации** | **Наименование целевого показателя, единица измерения** | **Значение целевого показателя** |
| **2019 год** | **2020 год** | **2021 год** | **2022 год** | **2023 год** | **2024 год** |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 |
| **1.** | **Мероприятия по росту доходного потенциала Панинского муниципального района Воронежской области** |
|  | **Расширение налогооблагаемой базы** |
| 1.1.1 | Адресная работа с работодателями, выплачивающими заработную плату ниже прожиточного минимума, установленного на территории Воронежской области для трудоспособного населения | Отдел по управлению муниципальным имуществом и экономическому развитию администрации Панинского муниципального района | Ежегодно до 1 декабря  | Увеличение доходов районного бюджета, тыс. рублей | 10,0 | 15,0 | 20,0 | 25,0 | 30,0 | 35,0 |
| **1.2.** | **Повышение уровня собираемости доходов, сокращение задолженности**  |
| 1.2. | Осуществление контроля за полнотой, своевременностью уплаты налогов, проведение мониторинга сложившейся недоимки, системное рассмотрение организаций и индивидуальных предпринимателей, имеющих недоимку по налогам и платежам, на заседании комиссии по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности Панинского муниципального района.  | Отдел по управлению муниципальным имуществом и экономическому развитию администрации Панинского муниципального района | 2019-2024 годы | Увеличение доходов районного бюджета, тыс. рублей | 1 714 | 1750 | 1795 | 1835 | 1880 | 1930 |
| **2.** | **Мероприятия по оптимизации расходов бюджета Панинского муниципального района Воронежской области** |
| 2.1. | Недопущение роста численности муниципальных служащих Панинского района | Отдел по финансам, бюджету и мобилизации доходов администрации Панинского муниципального района Воронежской области | Ежегодно | Недопущение роста численности муниципальных служащих Панинского района | да | да | да | да | да | да |
| 2.2. | Соблюдение норматива формирования расходов на содержание органов местного самоуправления Панинского района | Отдел по финансам, бюджету и мобилизации доходов администрации Панинского муниципального района Воронежской области | Ежегодно | Соблюдение норматива на уровне, установленном распоряжением Правительства Воронежской области | да | да | да | да | да | да |
| 2.3. | Оптимизация расходов штатного расписания МБУК Панинская СОШ, МБОУ ДО ДЮСШ «Каисса» | Отдел по образованию, опеке, попечительству, спорту и работе с молодежью администрации Панинского муниципального района | 2019-2024 годы | Оптимизация расходов, тыс. руб. | 225,3 | 0 | 0 | 0 | 90,0 | 0 |
| 2.4. | Оптимизация расходов штатного расписания работников сельских СДК (Александровский, Дмитриевский) | Отдел культуры и архивного дела администрации Панинского муниципального района | 2019-2024 годы | Оптимизация расходов, тыс. руб. | 303,0 | 0 | 0 | 0 | 101,0 | 0 |
| 2.5. | Снижение бюджетного финансирования МКУ ДО «ДШИ р.п. Панино» | Отдел культуры и архивного дела администрации Панинского муниципального района | 2019-2024 годы | Оптимизация расходов, тыс. руб. | 80,0 | 85,0 | 95,0 | 95,0 | 95,0 | 95,0 |
| 2.6. | Сокращение бюджетного финансирования на оплату коммунальных услуг кинотеатра «Восток» компенсация за счет средств от оказания платных услуг за показ кинофильмов | Отдел культуры и архивного дела администрации Панинского муниципального района | 2019-2024 годы | Оптимизация расходов, тыс. руб. | 339,0 | 356,0 | 370,0 | 385,0 | 401,0 | 405,0 |
| 2.7. | Снижение бюджетного финансирования МБОУ Панинская СОШ за счет платных услуг | Отдел по образованию, опеке, попечительству, спорту и работе с молодежью администрации Панинского муниципального района | 2019-2024 годы | Оптимизация расходов, тыс. руб. | 150,0 | 157,5 | 165,4 | 173,6 | 182,3 | 191,4 |
| 2.8. | Снижение бюджетного финансирования МБОУ ДО ДЮСШ «Каисса» за счет платных услуг | Отдел по образованию, опеке, попечительству, спорту и работе с молодежью администрации Панинского муниципального района | 2019-2024 годы | Оптимизация расходов, тыс. руб. | 20,0 | 21,0 | 23,0 | 25,0 | 27,0 | 30,0 |
| **3.** | **Совершенствование системы закупок для муниципальных нужд** |
| 3.1. | Электронный аукцион | Отдел по управлению муниципальным имуществом и экономическому развитию администрации Панинского муниципального района | Ежегодно | Оптимизация расходов, тыс. руб.  | 950 | 1000 | 1050 | 1100 | 1150 | 1200 |
| 3.2. | Запрос котировок | Отдел по управлению муниципальным имуществом и экономическому развитию администрации Панинского муниципального района | Ежегодно | Оптимизация расходов, тыс. руб. | 70 | 72 | 72 | 72 | 72 | 72 |
| **4.** | **Оптимизация расходов на обслуживание муниципального долга** |
| 4.1. | Недопущение просрочки платежей по погашению долговых обязательств Панинского района и процентных платежей | Отдел по финансам, бюджету и мобилизации доходов администрации Панинского муниципального района | 2019-2024 годы | Объем просроченной задолженности, тыс. руб. | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 4.2. | Дефицит бюджета Панинского района (с учетом ст. 92 Бюджетного кодекса Российской Федерации) к общему годовому объему доходов бюджета Панинского района без учета безвозмездных поступлений, % | Отдел по финансам, бюджету и мобилизации доходов администрации Панинского муниципального района | 2019-2024 годы | Дефицит бюджета, %  | не более 10 | не более 10 | не более 10 | не более 10 | не более 10 | не более 10 |

\* Результаты оцениваются по итогам года.

Приложение

к Плану мероприятий по росту

доходного потенциала Панинского

муниципального района Воронежской

области и по оптимизации расходов бюджета

Панинского муниципального района

Воронежской области на 2018 - 2024 годы

**Бюджетный эффект**

**от реализации плана мероприятий**

| **№ п/п** | **Наименование** | **2019** **год** | **2020** **год** | **2021** **год** | **2022** **год** | **2023** **год** | **2024** **год** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1. | Бюджетный эффект от мероприятий по росту налоговых и неналоговых доходов, тыс. рублей | 1 724 | 1 765 | 1 815 | 1 860 | 1 910 | 1 965 |
| 2 | Дефицит бюджета Панинского района (с учетом ст. 92 Бюджетного кодекса Российской Федерации) к общему годовому объему доходов бюджета Панинского района без учета безвозмездных поступлений, % | не более 10 | не более 10 | не более 10 | не более 10 | не более 10 | не более 10 |
| 3 | Бюджетный эффект от мероприятий по оптимизации расходов бюджета, тыс. рублей | 2 137,3 | 1 691,5 | 1 775,4 | 1 850,6 | 2 118,3 | 1 993,4 |